



Biroul permanent al Senatului

Bp. 53. / 28.02.2025.

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 42 din 27.02.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D118/27.02.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență ca obiect stabilirea măsurilor aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025-31 martie 2026, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022, respectiv modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la perioada de timp în care se vor aplica măsurile adoptate, semnalăm o necorelare a **titlului** cu conținutul proiectului.

Astfel, titlul face referire la măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada **1 aprilie 2025-31 martie 2026**, perioada respectivă fiind prevăzută pentru ambele categorii de clienți, adică atât cei care folosesc energia electrică, cât și cei care folosesc gazele naturale.

Or, potrivit prevederilor art. 1 alin. (1), prețul final facturat de către furnizorii de energie electrică este plafonat doar pentru consumul realizat în perioada **1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025**.

Precizăm că această diferență a perioadei de aplicare se regăsește în tot cuprinsul proiectului.

Ca urmare, se impune realizarea unei corelări între titlul proiectului și conținutul său, în ceea ce privește perioada de timp pentru care este plafonat prețul final facturat de către furnizorii de energie electrică.

4. La preambul, la al treisprezecelea paragraf, deoarece abrevierea SEN, nu a fost explicată anterior, se impune redarea acesteia *in extenso*.

La **paragraful paisprezece**, pentru o informare completă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022, referirea la aceasta se va face astfel:

„Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 27/2022** privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare”.

Această modalitate de referire este valabilă și pentru norma de la **art. 1 alin. (14)**.

La **ultimul paragraf**, semnalăm intercalarea în cadrul acestuia a temeiului legal al adoptării prezentei ordonanțe de urgență.

Astfel, textul „creează o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, care afectează interesul general public, cu implicații asupra securității energetice, economice și sociale ale României, și care necesită intervenția imediată a Guvernului prin măsuri normative urgente” să va insera în continuarea ultimei fraze din preambul, care este incompletă, urmând ca ulterior să fie invocat temeiul constituțional al adoptării prezentei ordonanțe de urgență.

5. Referitor la marcarea articolelor proiectului, semnalăm că pentru respectarea exigențelor normative, se vor folosi doar cifrele arabe.

Ca urmare, marcările „Articolul I”, „Articolul II” și „Articolul III” se vor elimina, ca inadecvate. Mai mult, intervențiile legislative prevăzute la actualele art. II și art. III vor fi marcate cu cifre arabe, în continuarea numerotării actuale.

Tot ca o observație de ordin general, semnalăm redarea neunitară a sintagmei „Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei”, aceasta fiind redată și în forma abreviată „ANRE”. Pentru respectarea unității redacționale, recomandăm ca, la prima utilizare, să fie folosită forma „Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei”, urmată de sintagma „denumită în continuare ANRE”, denumire care se va utiliza în cuprinsul întregului proiect.

6. La art. 1, dată fiind alcătuirea acestui element structural din 13 alineate, pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol, se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate, cu atât mai mult cu cât este primul articol al proiectului.

Formulăm aceeași recomandare și pentru **art. 9, 14 și 15**.

La **alin. (1) lit. c) pct. (iv)**, este necesară înlocuirea expresiei „societăți comerciale” cu „societăți”, pentru utilizarea denumirii actuale a acestor entități.

La **lit. d)**, semnalăm că majoritatea dispozițiilor Legii nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare nu mai sunt actualmente în vigoare, fiind abrogate în mod expres prin Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare și prin Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, este necesar să se revadă referirea la Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

La **alin. (3) lit. b)**, pentru precizia și predictibilitatea normei preconizate, propunem menționarea în mod expres a dispoziției/dispozițiilor care definesc sistemele respective.

La **alin. (8)** este necesară revederea normei care face referire la „Valorile și tranșele prevăzute la alin. (1) și (2)”, întrucât la alin. (2) nu se prevăd valori și tranșe.

De asemenea, deoarece se face referire la elemente de structură din prezentul proiect, sintagma „din prezenta ordonanță” se va elimina, atât ca inadecvată, cât și datorită necorespondenței cu nivelul actului adoptat, care este o ordonanță de urgență.

7. La art. 5 alin. (2), semnalăm că sintagma „iar pentru clienții finali de gaze naturale alții decât cei prevăzuți la art. 1 alin. (3)”, precum și faptul că se face referire la două prețuri finale imprimă textului o

neclaritate, motiv pentru care apreciem că este necesară revederea acestuia, și reformularea în funcție de intenția de reglementare.

8. La **art. 7 alin. (1)**, pentru corectitudine, propunem ca denumirea „Ministerului Muncii și Solidarității Sociale” să fie scrisă astfel: „Ministerului Muncii, **Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale**”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din proiect.

La **alin. (2) lit. a)**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

La **lit. d)**, pentru suplețe, propunem eliminarea abrevierii „alin.” din fața normei de trimitere la „și alin. (3)”.

Observația este valabilă pentru toate cazurile asemănătoare din cadrul proiectului.

9. La **art. 9 alin. (5)**, expresia „perioada de aplicare” face ca norma să fie imprecisă, motiv pentru care este necesară completarea acesteia.

La **alin. (8)**, pentru simplificarea textului, propunem ca formularea „ca urmare a verificărilor efectuate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei” să fie redat sub forma „ca urmare a verificărilor efectuate de **către aceasta**”, întrucât respectiva denumire se repetă.

La **alin. (11)**, este de analizat dacă nu ar fi necesară instituirea unei derogări de la prevederile Codului fiscal, referitoare la baza de impozitare, cu referire expresă la art. 286 alin. (1) lit. a) a acestui act normativ.

10. La **art. 10**, este de reconsiderat norma, sub aspectul corectitudinii instituirii unei **derogări de la definiția** prevăzută la art. 2 pct. 33 al Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, propunem reanalizarea normei de trimitere la anexele nr. 1-4, întrucât anexa nr. 4 nu pare să prevadă un asemenea model cum este cel vizat de text, ci se referă la valoarea de compensație rezultată.

11. La **art. 11 alin. (1)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca acesta să debuteze astfel:

„(1) Prin derogare de la prevederile art. 143 alin. (2¹) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, în perioada ...”.

12. La **art. 12 alin. (1)**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor. Textul trebuie marcat, aşadar, în mod corespunzător.

La **alin. (4)**, cu privire la sintagma „clienților casnici, denumiți în continuare CC”, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie să se regăsească la prima folosire a expresiei „clienților casnici”.

La **alin. (5)**, pentru unitate terminologică, corelat cu prevederile art. 11 alin. (1), propunem ca, în loc de abrevierea „PET”, să fie scrisă sintagma „**PET client direct**”.

13. La **art. 13**, măsura este de natură a genera influențe bugetare, în sensul diminuării resurselor bugetare, situație în care devin incidente prevederile art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*În cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 (...)*”.

Cu privire la Legea nr. 256/2018, pentru o informare corectă și completă, este necesar ca, după termenul „republicată”, să fie inserată sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

14. La **art. 14 alin. (6)**, pentru corectitudine gramaticală, propunem scrierea „primele 3 zile ale fiecărei luni”, iar la **alin. (7)**, realizarea acordului „pentru plata compensărilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență”.

15. La **art. 15**, semnalăm marcarea eronată a alineatelor acestui articol, după alin. (10), figurând direct alin. (12). Se impune corectarea și renumerotarea alineatelor subsecvente.

La **alin. (1)**, pentru suplețea normei, propunem ca trimiterea la „art. 3, art. 4, art. 5, art. 6” să fie redată sub forma „**art. 3 - 6**”.

Totodată, semnalăm că **art. 12 alin. (2)**, la care se face trimiterea, prevede posibilitatea modificării, prin hotărâre a Guvernului, în funcție de anumite criterii, a prețului gazelor naturale aferent perioadei 1 aprilie 2025 - 31 martie 2026, și nu are ca obiect stabilirea unei obligații a cărei nerespectare să poată constitui contravenție. Prin urmare, trimiterea la această normă trebuie eliminată.

Pe de altă parte, semnalăm că din stabilirea drept contravenție a nerespectării **anexei nr. 5** rezultă că s-a avut în vedere sancționarea nerespectării modului de calcul prevăzut în această anexă. Precizăm însă că, pentru corectitudinea reglementării, fapta trebuie stabilită drept

contravenție prin trimitere expresă la norma care stabilește în sarcina anumitor entități obligația de a respecta modul de efectuare a respectivului calcul.

În măsura în care s-a avut în vedere, de fapt, sancționarea nerespectării anumitor obligații prevăzute în anexa nr. 5 în sarcina unor entități cu personalitate juridică, stabilirea contravențiilor trebuie realizată prin trimitere expresă la elementele structurale din cuprinsul anexei care prevăd respectivele obligații.

Se impune, de aceea, reanalizarea, sub aceste aspecte tuturor dispozițiilor sus-menționate.

În plus, tot la **art. 15 alin. (1)**, pentru corectitudinea reglementării, sintagma „cu amendă contravențională” trebuie înlocuită cu expresia „cu amendă”. Observația este valabilă pentru **toate situațiile similare din proiect.**

La **alin. (3)**, pentru corectitudinea reglementării, norma trebuie să prevadă doar stabilirea drept contravenție a faptei și sancțiunea aplicabilă, urmând ca entitatea competentă să constate sancțiunea să fie prevăzută într-un alineat separat, cu precizarea că textul respectiv trebuie să se refere la „constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii”.

Menționăm, în plus, faptul că, potrivit art. 15 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către **persoanele** anume prevăzute în actul normativ, numite în mod generic „agenți constatatori”. Prin urmare, în măsura în care constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii nu se realizează printr-un act al Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei - situație în care textul trebuie să prevadă în mod expres care este respectivul act - norma trebuie să se refere la „persoanele împuternicite” din cadrul acestei autorități.

Observațiile sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru **alin. (5), (6) și (9)**, în cuprinsul cărora expresia „contravențiile ... se constată și se sancționează” trebuie înlocuită cu sintagma „constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii”, iar stabilirea agenților constatatori trebuie făcută fie prin referirea la o anumită autoritate (atunci când sancțiunea se aplică printr-un act al acesteia), fie la „persoanele împuternicite” din cadrul respectivei autorități, în funcție de situația fiecăreia dintre contravenții.

Precizăm, însă, că la **alin. (4)**, ținând seama de procedura reglementată în cuprinsul art. 16 în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului, textul trebuie să prevadă că, în ceea ce privește respectivele fapte, **constatarea contravențiilor se face de**

către persoanele îputernicite din cadrul Autorității, iar **aplicarea sancțiunii** se face potrivit procedurii prevăzute la art. 16. Menționăm însă că norma completată, urmând să indice în mod expres entitatea competentă și actul emis de aceasta prin care se realizează aplicarea sancțiunii.

Tot la **alin. (3)**, propunem eliminarea titlului Legii nr. 123/2012, întrucât a fost redat anterior.

În plus, la **alin. (6)**, semnalăm că textul se referă la nerespectarea anumitor obligații, la constatarea „nerespectării obligațiilor prevăzute la art. 14 alin. (1) și (4)” și la aplicarea sancțiunii, însă în cuprinsul proiectului nu există norme referitoare stabilirea drept contravenție a nerespectării respectivelor obligații și la sancțiunea aplicabilă.

Este necesar, de aceea, ca alin. (6) să fie reanalizat, urmând să cuprindă atât stabilirea contravenției, cât și sancțiunea aplicabilă, iar modalitatea de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii să facă obiectul unui alineat separat.

La **alin. (7)**, din considerente de ordin redacțional, sintagma „anexele nr. 7-8” se va reda sub forma „anexele nr. 7 și 8”.

La **alin. (8)**, pentru asigurarea unei reglementări corecte și complete, textul să facă trimitere expresă la dispoziția prin care se stabilește termenul a cărui nerespectare constituie contravenție.

La **alin. (10)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „cu excepția dispozițiilor art. 8 alin. (2) lit. a), ale art. 28 alin. (1), precum și ale art. 29 din ordonanța anterior menționată” se va înlocui cu sintagma „cu excepția prevederilor art. 8 alin. (2) lit. a), **art. 28 alin. (1) și art. 29 din aceeași ordonanță**”.

Semnalăm însă că textul nu se referă și la contravenția care va fi stabilită la alin. (6), potrivit observațiilor din aviz.

Precizăm însă că, pentru concizia textului, și ținând seama de faptul că proiectul cuprinde norme derogatorii de la reglementarea cadru în materia contravențiilor, acesta ar trebui să debuteze cu expresia „În măsura în care nu se prevede altfel, contravențiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență le sunt aplicabile ...”.

Totodată, din finalul normei ar putea fi eliminată, ca superfluă, expresia „din ordonanța anterior menționată”

16. La art. 16 alin. (1), sintagma „Pentru stabilirea și aplicarea sancțiunii prin raportare la cifra de afaceri” trebuie înlocuită cu expresia „Pentru aplicarea sancțiunii prin raportare la cifra de afaceri”, întrucât „stabilirea sancțiunii” se realizează prin actul normativ.

La **alin. (2)**, termenul „maxim” se va înlocui cu „**maximum**”.

17. Precizăm că, în lipsa prevederii exprese a unui termen de intrare în vigoare a dispozițiilor referitoare la contravenții din cuprinsul proiectului, acestea vor intra în vigoare la 30 de zile de la data publicării ordonanței de urgență în Monitorul Oficial al României, potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001.

În măsura în care se preconizează intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, proiectul trebuie completat cu o normă expresă în acest sens, cu indicarea expresă a tuturor dispozițiilor referitoare la contravenții.

Menționăm că, dacă termenul respectiv va fi mai mic decât cel de 10 zile, prevăzut la art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, textul trebuie să debuteze cu expresia „Prin derogare de la dispozițiile art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, ...”.

18. La art. 19 alin. (2), este necesară înlocuirea sintagmei „prin această ordonanță” cu sintagma „prin prezenta ordonanță **de urgență**”.

19. Referitor la art. 23, având în vedere prevederile art. 57 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Textul-cadru de trimitere trebuie să facă, în finalul său, mențiunea că anexa face parte integrantă din actul normativ; dacă sunt mai multe anexe, în finalul actului normativ se include un articol distinct, cuprinzând aceeași mențiune, însoțită de nominalizarea expresă a tuturor anexelor.*”, este necesar ca soluția propusă să fie redată după actualul art. III.

20. La actualul art. II, pentru o corectă și completă informare, partea introductivă se va reda astfel:

„Art. ... Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 27/2022** privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, **precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 274 din 22 martie 2022, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022**, cu modificările și completările ulterioare **se modifică după cum urmează:**”.

La pct. 1, pentru rigoare redacțională, numărul 10 se va reda între paranteze.

La pct. 2, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„2. La articolul 23² **alineatul (4), punctele (ii) și (iii) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

21. La actualul art. III, partea introductivă se va reda astfel:

„Art. Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 485 din 16 iulie 2012, cu modificările si completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”

La pct. 2 partea **dispozitivă**, după sintagma „se introduce un nou articol” se va insera mențiunea „**art. 43¹**”.

La textul propus pentru **art. 43¹**, deoarece toate articolele din actul normativ de bază sunt prevăzute cu denumiri marginale, se impune inserarea uneia și pentru art. 43¹.

De asemenea, semnalăm că textul propus necesită reformulare, deoarece, deși **aparent** este structurat dintr-o parte introductivă urmată de enumerări, normele propuse sunt redată ca ipoteze juridice distincte, astfel că acestea trebuie să facă obiectul unor alinate ale art. 43¹.

Reiterăm această observație și pentru situația similară de la **pct. 3**, cu referire la **art. 146 alin. (4)**.

La **actuala lit. c)**, pentru respectarea limbajului specific normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „Publicarea acestor informații” cu o normă de trimitere la informațiile vizate, redată potrivit modelului „Publicarea **informațiilor** prevăzute la ...”.

Observația de mai sus este valabilă și pentru **pct. 3**, la textul propus pentru **alin. (4) lit. c)**.

La **pct. 3 partea dispozitivă**, sintagma „alineatul (4)” se va înlocui cu abrevierea „**alin. (4)**”.

22. La anexe, pentru precizarea în mod corect a nivelului actului prin care va fi adoptat prezentul proiect, sintagma „prezenta ordonanță” trebuie redată sub forma „prezenta ordonanță de urgență”.

23. La anexa nr. 6, semnalăm că Secțiunea 1 nu este marcată. Ca urmare, înaintea art. 1 se va introduce formularea „Secțiunea 1”, urmată de un titlu care să exprime conținutul respectivei secțiuni.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE